

越南新紀元：2026-2030 國家戰略轉型

市場情報中心 X 台灣貿易中心
駐河內&駐胡志明市辦事處
2026.3.13 撰擬

摘要

「越南共產黨第十四次全國代表大會」（以下簡稱越共十四大）於 2026 年 1 月召開，代表越南進入「新發展里程碑」的關鍵紀元。在總書記蘇林的領導下，越南展現政治結構趨於集中化與經濟戰略果斷轉型的決心。大會確立兩階段的長遠願景：第一階段目標是在 2030 年建成具備現代工業的「高中等收入」國家；第二階段則致力於在 2045 年成為「高收入發達國家」，建設富強且文明的社會主義國家。

為了實現上述願景，越共設定了 2026 至 2030 年的五年發展主軸，核心是以「極高速成長」配合「新成長模式」與「結構轉型」。在量化指標上，越南展現出強大的經濟雄心，設定年均 GDP 成長率需達 10% 以上，並預計到 2030 年人均 GDP 將提升至約 8,500 美元。此外，大會強調數位經濟與製造業的重要性，分別設定其占 GDP 比重需達 30% 與 28%，同時要求大幅提升全要素生產力（TFP）對經濟成長的貢獻至 55% 以上。

越共十四大宣告越南將擺脫低廉勞動力與資源依賴，轉向以「創新驅動」為核心的新成長模式。這對臺灣業者而言，既是轉型契機也是新賽局。在機會方面，越南政府力推數位與綠色轉型，將有利於臺灣資通訊與電子供應鏈發揮優勢。此外，隨著單位 GDP 能源強度要求逐年下降，綠色能源與循環經濟設備將迎來爆發式需求。然而，我商也面臨嚴峻挑戰，在成本勞動力紅利恐將加速消失的情況下，企業必須提升生產效率或節省生產成本以應對成本壓力。越南在總書記蘇林的領導下，政治結構趨於集中；此雖有利於政策貫徹，但高度的制度創新與法規變動也要求業者具備更高的法律合規與風險管理能力。

壹、越共十四大概要與總體目標

越共十四大於 2026 年 1 月 20 至 23 日在河內召開，通過了關於 2026 至 2030 年發展目標與 2045 年願景的政治路線與人事安排，是越南在新階段啟動「新發展里程碑」的關鍵會議，標誌著國家邁入了要求更高、任務更重的新發展紀元。

越共十四大對於越南共產黨及越南經濟而言都具有關鍵意義。在經歷了高層政治動盪及強有力的反腐敗運動之後，此次大會揭示越南在總書記蘇林(Tô Lâm)的領導下，將朝向更加集中的政治結構邁進，並展現經濟戰略轉變的決心。

根據越共十四大決議，總體目標是到 2030 年建成「現代工業、高中等收入¹ (upper-middle income)」國家，實現較高層級的工業化與現代化；到 2045 年成為「高收入發達國家」，建設一個和平、獨立、民主、富強、繁榮、文明、幸福的社會主義國家。總體戰略為在保持和平穩定環境下推動快速且可持續發展，「以發展促穩定、以穩定保發展」，全面提升人民生活水準與幸福指數並增強戰略自主。

貳、2026–2030 五年主要發展目標

越共十四大設定了「極高速成長＋新成長模式＋結構轉型」三大主軸，核心是用數位、綠色、創新驅動在 2026 至 2030 年實現年均至少 10% 成長，並為 2030 年邁入「高中等收入國家」奠定基礎。

¹ 世界銀行集團 (World Bank Group) 每年都會將全世界的經濟體劃分為四個收入類別 (income groups)，即，低收入 (low income)、低中等收入 (lower-middle income)、高中等收入 (upper-middle income) 及高收入 (high income) 類別。這些類別在每年的 7 月 1 日根據上年的人均國民總收入 (Gross National Income, GNI) 進行更新。根據世界銀行最新一期 (2025 年 7 月 1 日發布) 的報告，中等偏上收入國家的人均 GNI 門檻值為 4,496 至 13,935 美元；越南 2024 年人均 GNI 為 3,921.9 美元，屬低中等收入國家。

一、 量化經濟目標

- (一) 年均國內生產毛額 (Gross Domestic Product, GDP) 成長率達 10% 以上；
- (二) 到 2030 年，人均 GDP 達到約 8,500 美元；
- (三) 製造業及加工業占 GDP 比重達 28%；
- (四) 數位經濟占 GDP 比重達 30%；
- (五) 全要素生產力 (Total Factor Productivity, TFP) 對經濟成長的貢獻率達 55% 以上；
- (六) 每年勞動生產力 (annual labor productivity) 成長 8.5%；
- (七) 單位 GDP 能源強度 (Energy intensity per unit of GDP) 每年下降 1-1.5%；
- (八) 都市化程度 (urbanization rate) 超過 50%。

二、 建立新的成長模式：知識型經濟、數位經濟、綠色經濟及循環經濟

越南共產黨中央委員會落實黨的十四大決議的行動綱領確定了 12 個主要任務，其中一項是「建立新的增長模式，調整經濟結構，推進工業化和現代化，以科技創新和數位轉型為主要驅動力」。

越共十四大在文件與相關報告中，把「建立新的成長模式」具體界定為：在既有工業化基礎上，轉向以知識型經濟、數位經濟、綠色經濟和循環經濟為主體的新發展路徑，並以科學技術、創新與數位轉型作為落地的關鍵工具與動力。

越方明確提出，要「建立新的增長模式，重組經濟結構，推進工業化、現代化，以科技、創新和數位轉型為主要動力」，其核心是提高生產率、質量、效益與附加價值。為支撐這一新模式，就要大力推動數位轉型、綠色轉型、能源轉型與人力資源結構轉型，將傳統依賴公共投資、資源開採與外資的線性增長模式，轉換為以科技與民營經

濟為主的新動力組合。

知識型經濟：以知識、技術與人力資本作為最關鍵投入，透過研發、創新與高技能勞動力來提升全要素生產率，擺脫低成本勞動和資源密集型路線。

數位經濟：以資料與數位技術為核心，發展數位平台、電子商務、數位金融、智慧製造等，將「資料經濟與數位經濟」視為形成新生產力與新生產方式的核心。

綠色經濟：在整體發展戰略中嵌入綠色與環境目標，透過綠色技術、節能、低碳與清潔能源，將環境約束轉化為新產業與新市場。

循環經濟：強調資源循環利用與減廢，配合能源轉型與產業升級，降低對原生資源依賴，壓低能源與資源強度，形成「少投入—多產出」的高效增長方式。

三、 發展的核心驅動力：科學、技術、創新和數位轉型

越南共產黨中央委員會為落實黨的十四大決議而製定的行動綱領中，確定了六項關鍵任務，而其中一項就是「推進科學、技術、創新和數位轉型」。

十四大決議指出，要「建立新的成長模式，推動工業化與現代化，以科學、技術、創新和國家數位轉型作為主要驅動力」，並與綠色轉型、能源轉型、人力資本提升等同步推進。

越南政府與官方媒體在發布十四大文件時，多次強調「科學、技術、創新與數位轉型是快速、可持續和自立自強發展的關鍵動力與基礎」。草案政治報告與決議都強調，要擺脫依賴資本、資源與廉價勞動力的模式，轉向以知識、技術、資料和創新為核心的新成長模式；也就是從「要素驅動」進展到「創新驅動」。

決議把在科學技術、創新與數位轉型上的「突破」視為建構「新的、現代的生產力」的基礎，並優先發展半導體、人工智慧等戰略產業與技術。相關政策方向與工具則包括：要求「果斷革新和完善有利

於科學技術和重點產業發展的機制政策」，如科學機構的自主權、投資機制、市場化導向等，移除阻礙創新與技術應用的體制瓶頸。企業方面，鼓勵企業投資與應用新技術、高科技與戰略技術，將數位轉型、人工智慧、資料經濟等納入企業與產業升級的核心方向。人力與教育方面，配合「核心驅動力」，強調培養高素質數位與科技人力，透過教育改革、職訓和「數位公民」培養支撐科技與數位經濟發展。

叁、越共十四大帶給我商的啟示

越共十四大確立了越南在 2026 至 2030 年間邁向「高中等收入國家」的戰略轉型，這對臺灣業者而言，既是深具潛力的轉型契機，也是經營環境上的新賽局。

在機會方面，越南政府展現出擺脫廉價勞動力與資源開採模式的決心，將「科學技術、創新與數位轉型」視為核心驅動力。這對長期扎根越南的臺灣製造業而言，是推動生產線自動化與智慧工廠升級的時機。然而，臺灣業者也同時需面對嚴峻的挑戰。首先，越南人均 GDP 目標將提升至 8,500 美元，加上政府致力於人力資源結構轉型，意味著過往依賴「低成本勞動力」的紅利恐將加速消失。企業若無法同步提升生產效率或降低生產成本，恐將面臨勞動成本上升的壓力。其次，越南在總書記蘇林的領導下，政治結構趨於集中；此雖有利於政策貫徹，但高度的制度創新與法規變動也要求業者具備更高的法律合規與風險管理能力。

隨著越南提升數位經濟占 GDP 比重及半導體、人工智慧等戰略產業的發展目標，臺灣在電子與資通訊供應鏈的優勢將有更大的發揮空間。此外，越共強調綠色與循環經濟，並要求單位 GDP 能源強度逐年下降，這預示著再生能源、節能設備與綠色金融服務將在當地迎來爆發式需求，是我國相關產業的拓銷機會

參考資料

越南社會主義共和國政府新聞網, ”越共十四大決議全文”, 2026.2.15.
<https://en.baochinhphu.vn/full-resolution-of-14th-national-party-congress-111260214171856653.htm>

《Vietnamplus》(越通社), ”12 nhóm nhiệm vụ chủ yếu trong Chương trình hành động của Ban Chấp hành TW Đảng”, 2026.2.24.
<https://www.vietnamplus.vn/12-nhom-nhiem-vu-chu-yeu-trong-chuong-trinh-hanh-dong-cua-ban-chap-hanh-tw-dang-post1095210.vnp>

《Vietnamplus》(越通社), ”6 nhiệm vụ trọng tâm trong Chương trình hành động của Ban Chấp hành TW Đảng“, 2026.2.24.
<https://www.vietnamplus.vn/6-nhiem-vu-trong-tam-trong-chuong-trinh-hanh-dong-cua-ban-chap-hanh-tw-dang-post1095211.vnp>

《Tạp chí Cộng sản》(共產主義雜誌), ”Tiếp tục hoàn thiện thể chế văn hóa, góp phần thực hiện mục tiêu phát triển đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”, 2026.2.27.
https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/

越通社新聞網主題報導, ”越南共產黨第十四次全國代表大會”,
<https://zh.daihoidang.vn/>

《The New York Times》(紐約時報), ”越南版習近平還是戈巴契夫? 蘇林的崛起與權力重構”, 2026.2.10.
<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20260210/vietnam-to-lam/zh-hant/>